

Návrh bodu pro zasedání ZM Příbram dne 25.03.2019

Název bodu jednání:

Dílčí opatření ke zvýšení informovanosti veřejnosti o činnosti volených orgánů města

Zpracoval a předkládá:

Mgr. Vladimír Král, zastupitel

Návrhy usnesení:1/ ZM schvaluje – neschvaluje

Doplnění Jednacího řádu ZM Příbram v článku 4 „Příprava zasedání zastupitelstva“ o nový bod č. 6 (stávající bod č. 6 se přečísluje na č. 7) v tomto znění:

„Nejpozději 5 dnů před zasedáním zastupitelstva jsou na internetových stránkách města v části Samospráva – Zasedání zastupitelstva zveřejněny přílohy navržených bodů jednání. Výjimkou jsou přílohy obsahující údaje, jejichž zveřejnění není přípustné z hlediska ochrany osobních údajů nebo jiných chráněných údajů, a přílohy, jejichž zveřejnění není z přiměřených technických důvodů proveditelné nebo jejichž zveřejnění by bylo výrazně časově náročné.“

Odůvodnění:

Účelem návrhu je poskytnout širší veřejnosti co nejvíce informací o projednávaných bodech. Přílohy jsou někdy k dispozici již dnes, ale například v případě návrhů městských vyhlášek tomu tak obvykle není. (Je zveřejněn návrh usnesení a důvodová zpráva, ale samotné znění vyhlášky je k dispozici až ve schválené podobě. Občan tak nemá dostatečnou možnost s předstihem zjistit, jakým způsobem má dle předkladatele vyhláška regulovat určitou oblast, aby případně podle toho mohl reagovat při zasedání ZM, pokud se vyhláška nějakým způsobem týká jeho zájmů.)

„Jinými chráněnými údaji“, které vylučují zveřejnění přílohy, mám na mysli například obchodní tajemství. „Přiměřenými technickými důvody“ a „výraznou časovou náročností“ se rozumí nadstandardní velikost či počet souborů (případně složitost převodu přílohy do elektronického formátu, pokud zatím příloha v el. formátu neexistuje), např. v případě rozsáhlé mapové dokumentace.

2/ ZM schvaluje – neschvaluje

Úpravu Jednacího řádu ZM Příbram takto:

a/ V článku 12 „Organizačně technické záležitosti zasedání zastupitelstva“ se doplňuje nový bod č. 5 v tomto znění:

„Nejpozději do 10 dnů po zasedání zastupitelstva je na internetových stránkách města Příbram v části Samospráva – Zasedání zastupitelstva zveřejněn anonymizovaný zápis z tohoto zasedání (bez příloh).“

b/ V článku 7 „Hlasování“ v bodě č. 9 se slova „Zveřejnění usnesení zastupitelstva“ nahrazují slovy „Zveřejnění zápisu ze zasedání zastupitelstva“.

Odůvodnění:

Účelem návrhu je poskytnout veřejnosti automaticky (občan může o anonymizovaný zápis individuálně požádat již nyní) co nejvíce informací o jednání Zastupitelstva města. Tímto zveřejňovaným zápisem bude nahrazeno dosud zveřejňované usnesení.

3/ ZM schvaluje – neschvaluje

Návrh, aby Rada města učinila do 2 měsíců od schválení návrhu nezbytné kroky vedoucí k tomu, že

Rada města Příbram předtím, než vyhlásí výběrové řízení na zakázku v předpokládané hodnotě přesahující částku 6.000.000 Kč bez DPH, bude informovat zastupitele na začátku zasedání zastupitelstva o zamýšleném výběrovém řízení a o jeho kritériích.

Odůvodnění:

Účelem návrhu je zajistit předběžnou informovanost zastupitelů a veřejnosti o chystaných významných zakázkách, a předejít tak tomu, aby se opakovala situace jako např. u výběrového řízení na provozovatele MHD, kdy Rada města schválila výběrové řízení v této věci a než se konalo nejbližší zasedání zastupitelstva, již bylo řízení vyhlášeno, takže nebylo možné kritéria tohoto významného výběrového řízení účinně připomínkovat.

Částka 6 mil. Kč je navržena dle limitu, od kterého je nutné dle zákona vyhlášovat výběrové řízení na stavební práce (v případě služeb zákon stanovuje limit pro vyhlášení výběrového řízení 2 mil. Kč, výběrové řízení na služby by tedy na základě návrhu bylo zastupitelstvu také oznamováno, a to od částky 6 mil. Kč). Limitní částku v tuto chvíli navrhuji orientačně, konečnou hodnotu ponechávám k rozpravě.

4/ ZM schvaluje – neschvaluje

Návrh, aby Rada města učinila do 2 měsíců od schválení návrhu nezbytné kroky vedoucí k tomu, že

Rada města Příbram předtím, než učiní právně závazné kroky (objednávka projektu, prací nebo služeb), které povedou k výstavbě, rekonstrukci, úpravě, modernizaci (dále „stavební práce“) či likvidaci nemovitého majetku (vč. pozemků) ve vlastnictví města Příbram, bude informovat zastupitele na začátku zasedání zastupitelstva o záměru provést příslušnou rekonstrukci či likvidaci.

Opatření se nevztahuje na stavební práce či likvidaci majetku, kde předpokládaná hodnota stavebních prací nebo hodnota existujícího majetku před stavebními pracemi nebo likvidací nepřesahuje částku 1.000.000 Kč bez DPH. Částka se počítá souhrnně k jedné lokalitě/nemovitosti, i pokud je zakázka rozdělena na více smluv či subdodavatelů.

Opatření se nevztahuje na rekonstrukci či likvidaci majetku, kterou je nutné bezodkladně řešit havarijní stav.

V případě schválení předchozího bodu (č. 3) se tento návrh doplňuje o následující ustanovení:

Záměry, které v sobě zahrnují jak rekonstrukci či likvidaci hmotného majetku s limity dle tohoto bodu, tak výběrové řízení (související s danou rekonstrukcí či likvidací) v předpokládané hodnotě nad 6.000.000 Kč bez DPH, oznamuje Rada města pouze jednou.

Odůvodnění:

Účelem návrhu je zajistit, aby byli zastupitelé i další občané předem seznámeni s významnějšími stavebními záměry – v současnosti se někdy stává, že veřejnost se o záměru dozví nepřímou až poté, co Rada města schválí např. zpracování projektové dokumentace, která už může být v mezičase (před dalším zasedáním ZM nebo před zveřejněním usnesení RM) smluvně zadána. Kritéria pro oznamování záměrů i limitní částku v tuto chvíli navrhuji orientačně, konečné parametry ponechávám k rozpravě.

Pro názornost uvádím, že za měsíc únor 2019 by se toto oznámení týkalo ze 104 usnesení RM pouze těchto tří – úpravy hlediště v divadle, parkování Legionářů, zázemí na Nováku – kdy ovšem záměr realizovat tyto změny byl RM znám již v době projednávání rozpočtu, takže při platnosti opatření by byly oznámeny před únorem a nic by následně nebránilo jejich projednání RM (na základě schváleného rozpočtu) v původně zamýšleném termínu.

Jestliže ZM hlasuje o všech změnách majetkových poměrů (prodej či koupě nemovitostí) předložených Radou města, a to bez ohledu na hodnotu převáděného majetku, považuji za logické, aby obdobně bylo ZM informováno (bez hlasování) o úpravách majetku (až od určité hodnoty).

Jsem si vědom toho, že řada těchto záměrů vyplývá z rozpočtu, ale vzhledem k tomu, že ZM svěřilo RM pravomoc činit jednorázové změny v kapitolách

rozpočtu ve výši do 5 mil. Kč, nemusí ZM o určitých záměrech předem vědět. Respektuji RM jako hlavního nositele výkonné moci ve městě, ale zároveň považuji za přiměřené, aby „výměnou“ za výše zmíněnou pravomoc, udělenou ze strany ZM, informovala Rada města ZM o zamýšlených opatřeních dle uvedených kritérií.

5/ ZM schvaluje – neschvaluje

Návrh, aby Rada města učinila do 2 měsíců od schválení návrhu nezbytné kroky vedoucí k tomu, že

nejpozději do 10 dnů po jednání Rady města Příbram bude na internetových stránkách města Příbram v části Samospráva – Rada města zveřejněn anonymizovaný zápis z tohoto jednání (bez příloh). Tímto zveřejňovaným zápisem bude nahrazeno dosud zveřejňované usnesení.

Odůvodnění:

Účelem návrhu je poskytnout veřejnosti automaticky (občan může o anonymizovaný zápis individuálně požádat již nyní) co nejvíce informací o jednání Rady města. Tímto zveřejňovaným zápisem bude nahrazeno dosud zveřejňované usnesení.

6/ ZM schvaluje – neschvaluje

Návrh, aby Rada města učinila do 2 měsíců od schválení návrhu nezbytné kroky vedoucí k tomu, že

usnesení nebo zápis z pravidelného (řádného) jednání Rady města, které se koná bezprostředně před nejbližším zasedáním ZM, bude na internetových stránkách města zveřejněn do 12.00 hodin dne, kdy se toto zasedání ZM koná.

Odůvodnění:

Účelem návrhu je zajistit, aby se zastupitelé, kteří nejsou členy Rady města, mohli před aktuálním zasedáním ZM seznámit s nejnovějšími rozhodnutími Rady a případně k nim vznést během zasedání dotazy. Návrh se týká řádných jednání Rady města dle platných termínů jednání, netýká se mimořádných jednání Rady města, která se případně mohou konat v době kratší než sedm dní před nejbližším zasedáním ZM.

7/ ZM schvaluje – neschvaluje

Návrh, aby Rada města učinila do 2 měsíců nezbytné kroky vedoucí k tomu, že schválené body týkající se Rady města (návrhy č. 3 až 6 výše) budou začleněny do Jednacího řádu Rady města, pokud v době schválení návrhu existuje, nebo (v opačném případě) do nově vytvořeného dokumentu „Informační řád Rady města“.

Odůvodnění:

Účelem návrhu je zajistit, aby platnost opatření dle bodů 3 až 6, týkajících se Rady města, skončila pouze jejich výslovným zrušením, nikoli prostým uplynutím volebního období.

Souhrnná důvodová zpráva:

Vzhledem k tomu, že z předchozího jednání zastupitelstva vyplynulo, že z finančních a technických důvodů není v současné době průchodné zajištění videozáznamů ze zasedání zastupitelstva, a zároveň s ohledem na přetrvávající zájem o zlepšení informovanosti zastupitelů a občanů navrhuji výše uvedená opatření. Ta jednak mohou (v případě návrhu č. 2) do určité míry nahradit audio/video záznamy, jednak zvyšují informovanost o krocích Zastupitelstva a Rady. Současně nejsou tato opatření ve srovnání se stávajícím stavem časově, finančně, technicky ani administrativně příliš náročná.

Posouzení náročnosti jednotlivých opatření:

Splnění bodu 1 pouze vyžaduje zveřejnění některých materiálů, které již neveřejně v elektronické podobě existují, případně provedení jejich částečné anonymizace. (Požadavek na anonymizaci je minimalizován tím, že přílohy k bodům týkajícím se nemovitostí – kde se obvykle vyskytují soukromé údaje nejčastěji – by nebyly zveřejňovány.) Časová náročnost je odhadována na nejvýš 1 hodinu měsíčně.

Splnění bodu 2 pouze vyžaduje zveřejnění materiálů, které již neveřejně v elektronické podobě existují, a anonymizaci osobních údajů soukromých osob. Vyžadovaný čas navíc je odhadován na nejvýš 1 hodinu měsíčně – časová náročnost (anonymizace, práce se souborem) je do značné míry kompenzována tím, že by nebyl jako oddělený dokument souběžně zveřejňován soubor se samostatnými usneseními ZM, která jsou dnes uveřejňována (a která rovněž vyžadují určitou míru anonymizace), ale pouze zápis (který v sobě zahrnuje i usnesení).

Splnění bodů 3 a 4 si vyžádá nanejvýš několik minut času v úvodu každého zasedání zastupitelstva, kdy předsedající sdělí informace o zvažovaných záměrech Rady.

Splnění bodu 5 pouze vyžaduje zveřejnění materiálů, které již neveřejně v elektronické podobě existují, a částečnou anonymizaci. Vyžadovaný čas navíc je odhadován na nejvýš 1 hodinu měsíčně – časová náročnost (anonymizace, práce se souborem) je do značné míry kompenzována tím, že by nebyl jako oddělený dokument souběžně zveřejňován soubor se samostatnými usneseními RM, která jsou dnes uveřejňována (a která rovněž vyžadují určitou míru anonymizace), ale pouze zápis (který v sobě zahrnuje i usnesení).

Splnění bodu 6 vyžaduje jen o něco rychlejší ověření a uveřejnění usnesení Rady, a to jen jednou měsíčně (dnes je usnesení zpravidla zveřejněno 8 nebo 9 dnů po jednání Rady, tato lhůta by se v případě řádného pondělního jednání Rady, které se koná v týdnu před zasedáním ZM, zkrátila na 7 dnů).