

Název bodu jednání:

Návrh obecné závazné vyhlášky o regulaci hlučných činností v nevhodnou denní dobu

Předkládá: Rada města
Zpracoval: Mgr. Radka Škubalová
Projednáno: v RM dne 16.06.2022
Text usnesení RM: R.usn.č. 0606/2022
Rada města

1) bere na vědomí
návrh Obecně závazné vyhlášky o regulaci hlučných činností v nevhodnou denní dobu.
2) ukládá
starostovi předložit materiál k projednání ZM dne 20.06.2022.

Napsal: Mgr. Radka Škubalová

Návrhy na usnesení:

ZM schvaluje

Obecně závaznou vyhlášku o regulaci hlučných činností v nevhodnou denní dobu uvedenou v příloze.

Důvodová zpráva:

Důvodová zpráva Účelem ustanovení § 10 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), je vymezení věcných oblastí, v nichž je obec oprávněna bez zákonného zmocnění v pravém smyslu tvořit právo. Děje se tak na základě ustanovení § 35 odst. 3 písm. a) zákona o obcích, které je ve smyslu stanovení věcné působnosti obcí vydávat obecně závazné vyhlášky (dále jen „OZV“) rozvedením čl. 104 odst. 3 Ústavy. Podle tohoto ustanovení je také obec při vydávání OZV povinna se řídit zákony.

V souladu s tímto zákonným příkazem poskytuje ustanovení § 10 písm. a) téhož zákona obci možnost ukládat OZV v samostatné působnosti povinnosti k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku, zejména stanovit, které činnosti, jež by mohly narušit veřejný pořádek v obci nebo být v rozporu s dobrými mravy, ochranou bezpečnosti, zdraví a majetku, lze vykonávat pouze na místech a v čase OZV určených, nebo stanovit, že na některých místech v obci jsou takové činnosti zakázány. Výjimečně, má obec možnost takovou činnost zakázat úplně.

Dle současné interpretace obsahu i rozsahu práva obcí na jejich vlastní originární normotvorbu Ústavním soudem může obec upravovat také otázky a záležitosti, které jsou již upraveny předpisy práva veřejného nebo soukromého. Může tak ovšem činit pouze za předpokladu, že jí přijaté OZV se co do předmětu a cíle regulace odlišují od takovýchto zákonných předpisů. Je-li tomu tak, nelze bez dalšího říci, že obec nesmí normovat určitou záležitost z důvodu, že je již regulována na úrovni zákona. Z tohoto důvodu je žádoucí zahrnout do textu obecně závazných vyhlášek upravujících místní záležitosti veřejného pořádku dle ustanovení § 10 písm. a) zákona o obcích vždy také informaci o předmětu a cíli regulace OZV.

V rámci regulace činností způsobilých narušit veřejný pořádek v obci má obec možnost stanovit určité výjimečné případy, na které se obecná právní úprava vztahovat nebude. Pokud se obec rozhodne stanovit výjimky, musí tak učinit přímo v obecně závazné vyhlášce a musí je formulovat jako přímo použitelné obecné pravidlo chování (nález Ústavního soudu ze dne 27. července 2021, sp. zn. Pl. ÚS 7/21 - nelze zmocnit orgán obce k udělování individuálních výjimek na základě žádostí).

Obec je oprávněna regulovat hlučné činnosti formou OZV vydanou v samostatné působnosti obce pouze za určitých podmínek. Přípustné je např. omezení všech prací se zařízeními způsobujícími hluk v ranních a nočních hodinách (do 8:00 hod a od 20:00 hod) ve dnech pracovního klidu. Jde totiž o to, aby příslušné činnosti nebyly v obci zcela zakázány, ale pouze přiměřeně omezeny. Potřebné hlučné práce je tak možné vykonávat, ovšem pouze v čase, kdy budou zásahy do oprávněných zájmů ostatních obyvatel obce minimální.

Regulace určitého chování se musí vztahovat zásadně na určitá, v obecně závazné vyhlášce vymezená místa, případně doby, s přihlédnutím k povaze chování a jeho způsobilosti (významnou měrou) narušit veřejný pořádek v obci. Obec tak svou regulaci může uplatnit i na činnosti odehrávající se na jiných místech než veřejných prostranstvích, pokud se jejich následky projevují na veřejných prostranstvích nebo pokud jsou způsobilé veřejný pořádek v obci narušit.

Z výše uvedeného vyplývá, že obce nemohou paušálně zakázat používání hlučných zařízení, tzn. zakázat jejich používání po delší čas (např. celý pracovní den či dokonce více po sobě jdoucích dní nebo celý víkend), mohou však používání těchto zařízení přiměřeně omezit, (např. v ranních a večerních hodinách, po celý jeden den pracovního klidu za předpokladu, že je to kompenzováno možností užívat je po celý další den víkendu, apod.). Je však nutné, aby takovýto zákaz byl v souladu s principem proporcionality a zohledňoval právo občanů a vlastníků nemovitostí obhospodařovat svůj majetek.

(čerpáno z metodických materiálů MV)

Příloha:

návrh OZV (1 list)

Město Příbram
Zastupitelstvo města Příbram
Obecně závazná vyhláška města Příbram č. .../2022

o regulaci hlučných činností v nevhodnou denní dobu

Zastupitelstvo města Příbram se na svém zasedání dne 20.06.2022 usnesením č./2022/ZM usneslo vydat na základě ustanovení § 10 písm. a) a ustanovení § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku:

Čl. 1
Předmět a cíl

- 1) Předmětem této obecně závazné vyhlášky je regulace činností, uvedených v čl. 2, neboť se jedná o činnosti, které by mohly narušit veřejný pořádek ve městě nebo být v rozporu s dobrými mravy, ochranou bezpečnosti, zdraví a majetku. Činností, která by mohla narušit chráněný zájem je používání hlučných strojů a zařízení v nevhodnou dobu.
- 2) Cílem této obecně závazné vyhlášky je vytvoření příznivých podmínek pro život ve městě, pokojné bydlení a klidný odpočinek.

Čl. 2
Regulace hlučných činností v nevhodnou denní dobu

- 1) Každý je povinen zdržet se veškerých činností spojených s užíváním hlučných strojů a zařízení, zejména sekaček na trávu, cirkulárek, motorových pil, křovinořezů apod.:
 - o nedělích v době od 06:00 hodin do 10:00 hodin, od 12:00 do 14:00 a od 20:00 do 22:00
 - ve státem uznaných dnech pracovního klidu¹ v době od 06:00 hodin do 08:00 hodin, od 20:00 do 22:00.
- 2) ustanovení odst. 1 se nevztahuje na:
 - řešení mimořádných situací, jako jsou např. kalamitní stavy způsobené přírodními vlivy (odklizení sněhu, odstranění spadlých dřevin z komunikací apod.)
 - zajištění obnovy a zmírnění škod způsobených haváriemi a poruchami dodávek vody, energií a dopravní obslužnosti.

Čl. 3
Účinnost

Tato obecně závazná vyhláška nabývá účinnosti počátkem patnáctého dne následujícího po dni jejího vyhlášení.

Mgr. Jan Konvalinka v. r.
starosta

Ing. Martin Buršík, MBA v. r.
1. místopředseda

¹ Zákon č. 245/2000 Sb., o státních svátcích, o významných dnech a o dnech pracovního klidu, ve znění pozdějších předpisů

